



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23, стр 1, Москва, 127994

тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40

www.minstroyrf.ru

г. Москва

«30» ноября 2020 г.
08-9/ПД-2020

**ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений**

№ 9/2020-ПР/1

Выдано:

Министерству строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области.

(644099, Омская область, г. Омск, ул. П.Некрасова, д. 6)

по материалам плановой документарной проверки соблюдения законодательства о градостроительной деятельности, а также эффективности и качества осуществления органами государственной власти Омской области переданных полномочий в области контроля соблюдения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, проведенной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на основании:

пункта 7.1 части 1 статьи 6, части 3 статьи 6.1, части 1 статьи 8.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

части 4 статьи 29.2 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 8 октября 2020 г. № 600/пр «О проведении плановой документарной проверки соблюдения органами государственной власти Омской области законодательства о градостроительной деятельности».

В ходе проверки установлено:

1. В нарушение пункта 2 части 4 статьи 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) структура Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее - Минстрой Омской области), осуществляющего полномочия в области контроля за соблюдением

органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, утверждена не высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а непосредственно распоряжением Минстроем Омской области.

2. В Федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее – ФГИС ТП) размещены региональные нормативы градостроительного проектирования Омской области (УИН № 5200000004012014052634, дата публикации 26 мая 2014 г. статус «действующие»), утвержденные приказом Минстроя Омской области от 30 сентября 2008 г. № 22-п.

Пунктом 2 приказа Минстроя Омской области от 8 июля 2019 г. № 1-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования по Омской области» приказ Минстроя Омской области от 30 сентября 2008 г. № 22-п признан утратившим силу.

Следовательно, во ФГИС ТП со статусом «действующие» размещены региональные нормативы градостроительного проектирования, признанные утратившими силу.

3. В нарушение части 5 статьи 29.3 ГрК РФ и пункта 2 части 3 статьи 11 закона Омской области от 9 марта 2007 г. № 874-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности в Омской области» (далее – Закон № 874-ОЗ), положениями которых установлен срок размещения региональных нормативов, не превышающий пяти дней со дня утверждения региональных нормативов, региональные нормативы градостроительного проектирования Омской области, утвержденные приказом Минстроя Омской области от 8 июля 2019 г. № 1-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования по Омской области» (далее – РНГП Омской области) были размещены во ФГИС ТП 1 октября 2020 г. (УИН № 52000000340105202010012, статус «действующие»), то есть спустя 451 день после их утверждения.

4. В нарушение положений статьи 29.2 ГрК РФ в таблице 2 РНГП Омской области содержатся требования, предъявляемые к проектированию автомобильных дорог, требования к выбору места расположения мостовых переходов, требования к выбору трасс тоннелей, путепроводов тоннельного типа, требования к обеспеченности автомобильных дорог объектами дорожного сервиса, требования, предъявляемые к размещению автовокзалов, автостанций, требования к формированию транспортно-пересадочных узлов (ТПУ) и транспортно-пересадочных комплексов (ТПК) на базе железнодорожного транспорта, требования к обустройству ТПУ и ТКП в системе интеграции различных видов пассажирского сообщения, требования, предъявляемые к размещению речных портов, причалов, требования к размещению новых аэродромов, вертодромов и т.п.

В разделе 1.5.3 РНГП Омской области содержатся указания на Требования, предъявляемые к территориям для размещения объектов образования.

Требования представляют собой специальные условия социального и (или) технического характера, установленные нормативными правовыми актами, техническими регламентами, в целях обеспечения безопасности нормируемого объекта.

Требования не могут рассматриваться в качестве расчетных показателей.

Положениями статьи 29.2 ГрК РФ допускается устанавливать региональными нормативами градостроительного проектирования только расчетные показатели, указанные в частях 1 и 2 статьи 29.2 ГрК РФ.

Аналогичное нарушение допущено при указании в таблице 2 РНГП Омской области сведений о нормах проектирования посадочных площадок, кроме посадочных площадок для вертолетов на судах, буровых платформах, зданиях и специальных сооружениях, нормах проектирования аэродромов, границах районов аэродромов (аэроузлов, вертодромов), нормах отвода земель для объектов дорожного сервиса, нормах отвода земель для размещения автомобильных дорог и пр.

5. В нарушение положений статьи 29.2 ГрК РФ и статей 104-106 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) в таблице 2 РНГП Омской области содержатся показатели ширины придорожной полосы автомобильных дорог.

В перечень видов зон с особыми условиями использования территорий (далее – ЗОУИТ), закрепленных в статье 105 ЗК РФ, включены придорожные полосы автомобильных дорог.

Требования к предельным размерам ЗОУИТ и (или) правила определения размеров зон, за исключением случаев, если требования к таким предельным размерам и (или) правилам определения размеров зон установлены федеральным законом, определяются Правительством Российской Федерации при утверждении положения в отношении каждого вида зон с особыми условиями использования территорий, за исключением зон с особыми условиями использования территорий, которые возникают в силу федерального закона (подпункт 4 пункта 1 статьи 106 ЗК РФ).

Порядок установления придорожных полос и их размеры определены статьей 26 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Размеры ЗОУИТ не могут рассматриваться в качестве расчетных показателей и не подлежат установлению в региональных нормативах градостроительного проектирования.

Аналогичное нарушение допущено в таблице 2 РНГП Омской области при указании сведений об установлении приаэродромной территории (зона с особыми условиями использования территорий) и выделение на приаэродромной территории подзон, об охранной зоне метрополитена.

6. В соответствии с пунктом 26 статьи 1 ГрК РФ нормативы градостроительного проектирования представляют собой совокупность расчетных показателей, установленных в соответствии с ГрК РФ в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека и подлежащих применению при подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории.

Нормативы градостроительного проектирования в соответствии с частью 2 статьи 57.3 ГрК РФ являются источником информации для подготовки градостроительного плана земельного участка, который в свою очередь выдается в целях обеспечения субъектов градостроительной деятельности информацией,

необходимой для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах земельного участка.

Соответственно, нормативы градостроительного проектирования должны содержать расчетные показатели, которые могут быть применимы при подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории, а также при архитектурно-строительном проектировании.

В отношении каждого вида объектов регионального, местного значения техническими регламентами устанавливаются расчетные показатели. Например, при проектировании аэровокзалов, автовокзалов следует соблюдать соответствие показателей суммарной пропускной способности всех пассажирских зданий и сооружений с расчетной перспективной предельной пропускной способностью аэропорта, автовокзала, автостанции.

Установление расчетного показателя минимально допустимого уровня обеспеченности населения определенным объектом транспортной инфраструктуры посредством показателя «единиц на территорию Омской области» (таблица 2 РНГП Омской области), объектом культуры посредством показателя «объект на область» (таблица 8 РНГП Омской области), объектом социального обслуживания населения посредством показателя «объект на область» (таблица 9 РНГП Омской области) без указания их проектной мощности, пропускной способности и прочего, не соответствует сути нормативов градостроительного проектирования, не отвечает требованиям к их установлению и не обеспечивает возможность их применения при подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории.

Аналогичное нарушение допущено в разделах 1.5.6.3-1.5.6.5 РНГП Омской области.

7. В нарушение положений статьи 29.2 ГрК РФ в таблице 2 РНГП Омской области в столбце «Наименование нормируемого расчетного показателя, единица измерения» в отношении объекта «Аэропорты (аэродромы)» приведены определение аэропорта, аэродрома, порядок определения класса аэропорта.

Таким образом, содержание информации, приведенной в столбце не соответствует его наименованию.

Аналогичное нарушение допущено в таблице 2 РНГП Омской области в отношении объектов «Вертолетные площадки (вертодромы)», «Метрополитен».

8. В нарушение положений части 1 статьи 29.2 ГрК РФ в таблицах 5 и 9 РНГП Омской области в отношении большинства объектов регионального значения в области образования, сфере социальной защиты населения не определены расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъекта Российской Федерации.

9. В нарушение части 2 статьи 29.1 ГрК РФ и части 3 статьи 12.1 Закона № 874-ОЗ Единый реестр нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения (далее – ЕРНГП), размещенный на официальном портале Правительства Омской (<http://mszhk.omskportal.ru>), не содержит нормативы градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного

значения.

10. В ЕРНГП указаны сведения о региональных нормативах градостроительного проектирования Омской области, утвержденных приказом Министра Омской области от 30 сентября 2008 г. № 22-п.

Пунктом 2 приказа Министра Омской области от 8 июля 2019 г. № 1-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования по Омской области» приказ Министра Омской области от 30 сентября 2008 г. № 22-п признан утратившим силу.

Следовательно, в ЕРНГП указаны сведения о региональных нормативах градостроительного проектирования, признанных утратившими силу.

11. В ЕРНГП указаны сведения о местных нормативах градостроительного проектирования Омского муниципального района Омской области, утвержденных решением Совета Омского муниципального района Омской области от 21 сентября 2016 г. № 22.

Данный документ утратил силу в связи с изданием решения Совета Омского муниципального района Омской области от 23 июня 2020 г. № 32.

12. В ЕРНГП указано, что местные нормативы градостроительного проектирования Большереченского муниципального района, сельских поселений Евгашинское, Ингалинское, Красноярское, Курносовское, Могильно-Посельское, Новопогиновское, Почекуевское, Старокарасукское, Такмыкское, Уленкульское, Чебаклинское, Шипицынское и Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района утверждены решением Совета Большереченского муниципального района Омской области от 21 декабря 2016 г. № 118.

Согласно пункту 1 решения Совета Большереченского муниципального района Омской области от 21 декабря 2016 г. № 118 в качестве местных нормативов градостроительного проектирования на территории указанных выше муниципальных образований утверждены региональные нормативы градостроительного проектирования Омской области, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 30 сентября 2008 г. № 22-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования по Омской области».

Принятие подобного решения не соответствует положениям статей 29.1, 29.2 и частей 2 и 3 статьи 29.4 ГрК РФ.

В статье 29.1 ГрК РФ закреплено четкое разграничение региональных нормативов градостроительного проектирования, местных нормативов градостроительного проектирования муниципального района и местных нормативов градостроительного проектирования поселений.

В статье 29.2 ГрК РФ с учетом данного разграничения установлено содержание каждого из указанных видов нормативов градостроительного проектирования, а статьями 29.3 – 29.4 ГрК РФ определен порядок их подготовки.

Исходя из положений частей 2 и 3 статьи 29.4 ГрК РФ при установлении местными нормативами градостроительного проектирования учитываются расчетные показатели, закрепленные в региональных нормативах градостроительного проектирования, но не подменяют их.

Кроме того, пунктом 2 приказа Минстроя Омской области от 8 июля 2019 г. № 1-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования по Омской области» приказ Минстроя Омской области от 30 сентября 2008 г. № 22-п признан утратившим силу.

Следовательно, в Большереченском муниципального района, сельских поселениях Евгащинское, Ингалинское, Красноярское, Курносовское, Могильно-Посельское, Новологиновское, Почекуевское, Старокарасукское, Такмыкское, Уленкульское, Чебаклинское, Шипицынское и Большереченском городском поселении Большереченского муниципального района с 8 июля 2019 года отсутствуют утвержденные нормативы градостроительного проектирования.

Аналогичные нарушения выявлены в отношении:

местных нормативов градостроительного проектирования Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, утвержденных решением Совета Азовского немецкого национального муниципального района Омской области от 24 февраля 2016 г. № 8-37;

местных нормативов градостроительного проектирования Саргатского муниципального района Омской области, утвержденных решением Совета Саргатского муниципального района Омской области от 15 июня 2015 г. № 27;

местных нормативов градостроительного проектирования Кормиловского муниципального района, утвержденных решением Совета Кормиловского муниципального района Омской области от 29 апреля 2015 г. № 43;

местных нормативов градостроительного проектирования Седельниковского муниципального района Омской области, утвержденные решением Совета Седельниковского муниципального района Омской области от 23 декабря 2014 г. № 139.

13. Информация по вопросам предоставления государственных услуг по выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию (по состоянию на 13 ноября 2020 года) не размещена в Федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – портал «Госуслуги»).

В нарушение положений пунктов 4, 11 Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства в случае, если строительство, реконструкцию объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований Омской области (муниципальных районов, городского округа)», утвержденного приказом Минстроя Омской области от 4 февраля 2019 г. № 5-п (далее – Регламент по выдаче разрешений на строительство) на портале «Госуслуги» отсутствует информация о предоставлении Минстроем Омской области государственной услуги по выдаче разрешений на строительство. В нарушение пункта 46 Регламента по выдаче разрешений на строительство не обеспечена возможность подачи заявления и документов на портале «Госуслуги» для получения разрешения на строительство.

В нарушение положений пунктов 3, 11 Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства при осуществлении

строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований Омской области (муниципальных районов, городского округа)», утвержденного приказом Минстроя Омской области от 12 марта 2019 г. № 15-п (далее – Регламент по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию) на портале «Госуслуги» отсутствует информация о предоставлении Минстроем Омской области государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию. В нарушение пункта 41 Регламента по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию не обеспечена возможность подачи заявления и документов на портале «Госуслуги» для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

14. В нарушение части 7 статьи 51 ГрК РФ пунктом 17 Регламента по выдаче разрешений на строительство не предусмотрена необходимость предоставления документов, указанных в пункте 8 части 7 статьи 51 ГрК РФ.

15. В нарушение положений пункта 59 статьи 26 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяющих, что требования об установлении зоны с особыми условиями использования территории до выдачи разрешения на строительство и (или) о представлении вместе с заявлением о выдаче разрешения на строительство копии решения об установлении или изменении зоны с особыми условиями использования территории применяются с 1 января 2022 года, подпунктом 13 пункта 17 Регламента по выдаче разрешений на строительство предусмотрена необходимость представления копии решения об установлении или изменении зоны с особыми условиями использования территории.

16. В Регламент по выдаче разрешений на строительство приказами Минстроя Омской области от 6 июня 2019 г. № 32-п, от 27 марта 2020 г. № 42-п, от 17 июня 2020 г. № 72-п внесены изменения. В нарушение пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) Регламент по выдаче разрешений на строительство размещен на портале Правительства Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru>) → «Министерство строительства, транспорта дорожного хозяйства Омской области» → «Нормотворческая деятельность» → «Административные регламенты» в неактуальной редакции.

17. В нарушение положений абзаца 2 пункта 4 Регламента по выдаче разрешений на строительство на портале Правительства Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru>) → «Министерство строительства, транспорта дорожного хозяйства Омской области» → «Нормотворческая деятельность» → «Административные регламенты» отсутствует краткое описание процедуры предоставления государственной услуги, а также необходимая справочная информация, сведения о результатах предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на строительство.

18. В нарушение положений пункта 11 Регламента по выдаче разрешений на строительство на портале Правительства Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru>) → «Министерство строительства, транспорта дорожного хозяйства Омской области»

→ «Нормотворческая деятельность» → «Административные регламенты» отсутствует перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на строительство.

19. В нарушение положений абзаца 2 пункта 4 Регламента по выдаче разрешений на строительство в государственной информационной системе Омской области «Портал государственных и муниципальных услуг Омской области»: <http://pgu.omskportal.ru> (далее – региональный портал) отсутствует краткое описание процедуры предоставления государственной услуги, а также необходимая справочная информация, сведения о результатах предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на строительство.

20. В нарушение положений пункта 11 Регламента по выдаче разрешений на строительство на региональном портале отсутствует перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на строительство.

21. В нарушение части 3 статьи 55 ГрК РФ пунктом 15 Регламента по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию не предусмотрена необходимость предоставления документов, указанных в пункте 11 части 3 статьи 55 ГрК РФ.

22. На портале Правительства Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru>) → «Министерство строительства, транспорта дорожного хозяйства Омской области» → «Нормотворческая деятельность» → «Административные регламенты» размещен приказ Минстроя Омской области от 28 февраля 2019 г. № 11-п «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований Омской области (муниципальных районов, городского округа)».

Согласно данным ПС «КонсультантПлюс» и данным, представленным письмом Минстроя Омской области от 30 октября 2020 г. № МСТД-11661, Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований Омской области (муниципальных районов, городского округа)», утвержден приказом Минстроя Омской области от 12 марта 2019 г. № 15-п.

23. В нарушение положений абзаца 2 пункта 3 Регламента по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию на портале Правительства Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru>) → «Министерство строительства, транспорта дорожного хозяйства Омской области» → «Нормотворческая деятельность» → «Административные регламенты» отсутствует краткое описание процедуры предоставления государственной услуги, а также необходимая справочная информация, сведения о результатах предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию.

24. В нарушение положений пункта 11 Регламента по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию на портале Правительства Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru>) → «Министерство строительства, транспорта дорожного

хозяйства Омской области» → «Нормотворческая деятельность» → «Административные регламенты» отсутствует перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию.

25. В нарушение положений абзаца 2 пункта 3 Регламента по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию на региональном портале отсутствует краткое описание процедуры предоставления государственной услуги, а также необходимая справочная информация, сведения о результатах предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию.

26. В нарушение положений пункта 11 Регламента по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию на региональном портале отсутствует перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию.

27. Минстроем Омской области выдано разрешение на строительство от 18 декабря 2019 г. № 55-000-39-2019 «МН «Омск-Павлодар» 1000 ДУ. Участок 0-215 км Омск – Прииртышск (Омь). 48,73 км-49,27 км. Омское РНУ. Реконструкция».

Магистральный нефтепровод «Омск-Павлодар» расположен в границах Омской области и Павлодарской области Республики Казахстан является объектом федерального значения (пункт 1 части 1 статьи 10 ГрК РФ). Документация по планировке территории для размещения объекта трубопроводного транспорта федерального значения «Реконструкция магистрального нефтепровода «Омск-Павлодар» на участке 48,73 км – 49,27 км» утверждена приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 1262.

В нарушение положений пункта 4 части 5 статьи 51 ГрК РФ Минстроем Омской области выдано разрешение на реконструкцию объекта, пересекающего Государственную границу Российской Федерации, частично расположенного на приграничной территории Российской Федерации. Разрешение на строительство в данном случае выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

28. Магистральный нефтепродуктопровод «Омск-Сокур» является объектом федерального значения и расположен на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

В нарушение пункта 1 части 6 статьи 51 ГрК РФ Минстроем Омской области выдано разрешение на реконструкцию объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более субъектов Российской Федерации. Разрешение на строительство в данном случае выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

29. Строительство объекта «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 1 этап: Котельная», «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводящий газопровод» было осуществлено на основании разрешения на строительство от 24 ноября 2016 г. № 55-000-33-2016, выданного Минстроем Омской области.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 51 ГрК РФ разрешение на строительство выдает орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если строительство объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), и в случае реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), за исключением случаев, установленных частями 5 и 5.1 статьи 51 ГрК РФ и другими федеральными законами.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 51 ГрК РФ (в редакции, действовавшей на момент выдачи разрешения на строительство) разрешение на строительство выдается уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в случае осуществления строительства, реконструкции объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Под инфраструктурой железнодорожного транспорта общего пользования понимался технологический комплекс, включающий в себя железнодорожные пути общего пользования и другие сооружения, железнодорожные станции, устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы и систему управления движением и иные обеспечивающие функционирование этого комплекса здания, строения, сооружения, устройства и оборудование (абзац 4 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (в редакции, действовавшей на момент выдачи разрешения на строительство)).

В нарушение пункта 4 части 5 статьи 51 ГрК РФ Минстроем Омской области выдано разрешение от 24 ноября 2016 г. № 55-000-33-2016 на строительство объекта инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

На основании неправомерно выданного разрешения на строительство выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 15 января 2018 г. № 55-000-18-2018 «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 1 этап: Котельная», «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводящий газопровод».

30. На основании неправомерно выданного Минстроем Омской области разрешения на строительство от 18 декабря 2019 г. № 55-000-39-2019 «МН «Омск-Павлодар» 1000 ДУ. Участок 0-215 км Омск – Прииртышск (Омь). 48,73 км-49,27 км. Омское РНУ. Реконструкция» выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 25 августа 2020 г. № 55-000-23-2020 «Магистральный нефтепровод «Омск – Павлодар» 1000 ДУ. Участок 0 – 215 км Омск – Прииртышск (Омь). 48,73 км – 49,27 км. Омское РНУ. Реконструкция».

31. Положениями статьи 55 ГрК РФ не предусмотрена возможность внесения изменений в выданные разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

При этом, согласно данным, содержащимся в представленном письмом Минстроя Омской области от 30 октября 2020 г. № МСТД-11661 журнале выдачи

разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, Минстроем Омской области принимались следующие решения о внесении изменений в отдельные разрешения на ввод объектов в эксплуатацию:

Распоряжение Минстроя Омской области от 16 марта 2018 г. № 58-рп «О внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 15 января 2018 года № 55-000-18-2018 «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 1 этап: Котельная», «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводящий газопровод» (далее – распоряжение № 58-рп);

Распоряжение Минстроя Омской области от 16 апреля 2018 г. № 100-рп «О внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 15 января 2018 года № 55-000-18-2018 «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 1 этап: Котельная», «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводящий газопровод»;

Распоряжение Минстроя Омской области от 25 сентября 2020 г. № 317-рп «О внесении в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 25 августа 2020 г. № 55-000-23-2020 «Магистральный нефтепровод «Омск – Павлодар» 1000 ДУ. Участок 0 – 215 км Омск – Прииртышск (Омь). 48,73 км – 49,27 км. Омское РНУ. Реконструкция».

32. В разрешении на ввод объекта в эксплуатацию от 15 января 2018 года № 55-000-18-2018 «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 1 этап: Котельная», «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводящий газопровод», указано, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана сооружения «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводящий газопровод» от 21 июня 2017 г.

Согласно части 10.1 статьи 55 ГрК РФ обязательным приложением к разрешению на ввод объекта в эксплуатацию является представленный заявителем технический план объекта капитального строительства, подготовленный в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». Технический план объекта капитального строительства представляется заявителем для принятия решения о вводе объекта в эксплуатацию (пункт 12 части 3 статьи 55 ГрК РФ)

В нарушение положений пункта 12 части 3 и части 10.1 статьи 55 ГрК РФ распоряжением № 58-рп внесены изменения в разрешение на ввод объекта в

эксплуатацию от 15 января 2018 года № 55-000-18-2018 «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 1 этап: Котельная», «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводящий газопровод» в части указания, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана сооружения «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж, новых систем работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводящий газопровод» от 14 февраля 2018 года. Данный технический план подготовлен после выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

33. В нарушение пункта 13 постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – Постановление № 373) и пункта 4 Административного регламента исполнения государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления Омской области законодательства о градостроительной деятельности, утвержденного приказом Министра Омской области от 17 января 2020 г. № 5-п (далее – административный регламент контроля) перечень нормативных и иных правовых актов, регулирующих осуществление контроля, на официальном сайте Министра Омской области (по состоянию на момент проведения Министром России проверки) не размещен.

2. В пункте 11 подраздела 8 административного регламента контроля в исчерпывающем перечне документов (информации), необходимых для осуществления контроля, не предусмотрены уведомления в сфере строительства объектов индивидуального жилищного строительства (далее – объект ИЖС) и садовых домов:

- уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта ИЖС или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта ИЖС или садового дома на земельном участке; уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта ИЖС или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта ИЖС или садового дома на земельном участке;

- уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта ИЖС или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности; уведомление о несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности;

Кроме того, в числе документов, предусмотренных пунктом 11 подраздела 8 административного регламента контроля, не предусмотрены разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков, объектов капитального строительства, а также разрешения на отклонение от предельных параметров

разрешенного использования земельных участков.

В соответствии с частью 3 статьи 6.1 и частью 3 статьи 8.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации предписывает:

в срок до 15 февраля 2021 г.

1) Рассмотреть каждый из выявленных фактов нарушения законодательства Российской Федерации и предпринять меры по их недопущению должностными лицами Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области в дальнейшем.

2) Утвердить план мероприятий по профилактике нарушений законодательства о градостроительной деятельности сотрудниками Управления градостроительной политики Департамента строительства и градостроительной политики Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области, обеспечивающими подготовку региональных нормативов градостроительного проектирования, участвующими в предоставлении государственных услуг и осуществлении переданных полномочий в сфере градостроительной деятельности;

3) Актуализировать информацию и разместить отсутствующую информацию на портале Правительства Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru>) на странице Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области с учетом выявленных фактов нарушения законодательства Российской Федерации;

4) Разместить отсутствующую информацию в Федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» с учетом выявленных фактов нарушения законодательства Российской Федерации;

5) Актуализировать информацию, привести ее в соответствие утвержденным правовым актам Омской области и разместить отсутствующую информацию в государственной информационной системе Омской области «Портал государственных и муниципальных услуг Омской области»: <http://pgu.omskportal.ru> с учетом выявленных фактов нарушения законодательства Российской Федерации;

в срок до 1 июня 2021 г.

1) Привести в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации региональные нормативы градостроительного проектирования Омской области, утвержденные приказом Минстроя Омской области от 8 июля 2019 г. № 1-п;

2) Обеспечить систематизацию нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения в соответствии с требованиями части 2 статьи 29.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации и части 3 статьи 12.1 закона Омской области

от 9 марта 2007 г. № 874-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности в Омской области»;

3) Привести в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации административный регламент по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства в случае, если строительство, реконструкцию объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований Омской области (муниципальных районов, городского округа)», утвержденный приказом Министра Омской области от 4 февраля 2019 г. № 5-п;

4) Привести в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации административный регламент по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований Омской области (муниципальных районов, городского округа)», утвержденный приказом Министра Омской области от 12 марта 2019 г. № 15-п;

5) Привести в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации административный регламент исполнения государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления Омской области законодательства о градостроительной деятельности, утвержденный приказом Министра Омской области от 17 января 2020 г. № 5-п;

6) Представить отчет о реализации плана мероприятий по профилактике нарушений законодательства о градостроительной деятельности сотрудниками Управления градостроительной политики Департамента строительства и градостроительной политики Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области, обеспечивающими подготовку региональных нормативов градостроительного проектирования, участвующими в предоставлении государственных услуг и осуществлении переданных полномочий в сфере градостроительной деятельности;

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в срок, установленный для исполнения предписания.

Невыполнение в срок настоящего предписания влечет за собой обстоятельства, установленные частью 3 статьи 6.1 и частью 3 статьи 8.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель Министра строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации



Д.А. Волков